



Saksutskrift

Arkivsak-dok. 23/01387-1
Saksbehandler Hans Christian Haakonsen

Saksgang	Møtedato:	Saksnr.:
Hadsel formannskap	09.11.2023	6/23
Hovedutvalg teknisk	01.11.2023	6/23
Hovedutvalg oppvekst	01.11.2023	2/23
Hovedutvalg helse og omsorg	01.11.2023	2/23

Varsel om planoppstart & utlegging av utkast til planprogram for offentlig ettersyn. Kommunedelplan, boligsosial plan 2024-2034

Hovedutvalg helse og omsorg har behandlet saken i møte 01.11.2023 sak 2/23

Møtebehandling/votering:

Hovedutvalg helse og omsorg vedtok enstemmig kommunedirektørens innstilling

Hovedutvalg helse og omsorgs vedtak/innstilling:

1. Hadsel formannskap vedtar planoppstart for fremtidig kommunedelplan, boligsosial plan 2024-2034. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 11-1 tredje avsnitt samt 11-12.
2. Hadsel formannskap slutter seg samtidig til vedlagte utkast til planprogram og legger dette ut på offentlig ettersyn i 6 uker regnet fra annonsedato i lokal avis. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 4-1 første avsnitt første punktum og 11-13 første avsnitt.

--o0o--

Hovedutvalg oppvekst har behandlet saken i møte 01.11.2023 sak 2/23

Møtebehandling/votering:

Hovedutvalg oppvekst vedtok enstemmig kommunedirektørens innstilling

Hovedutvalg oppveksts vedtak/innstilling:

1. Hadsel formannskap vedtar planoppstart for fremtidig kommunedelplan, boligsosial plan 2024-2034. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 11-1 tredje avsnitt samt 11-12.
2. Hadsel formannskap slutter seg samtidig til vedlagte utkast til planprogram og legger dette ut på offentlig ettersyn i 6 uker regnet fra annonsedato i lokal avis. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 4-1 første avsnitt første punktum og 11-13 første avsnitt.

--o0o--

Hovedutvalg teknisk har behandlet saken i møte 01.11.2023 sak 6/23

Møtebehandling/votering:

Hovedutvalg teknisk vedtok enstemmig kommunedirektørens innstilling

Hovedutvalg teknisks vedtak/innstilling:

1. Hadsel formannskap vedtar planoppstart for fremtidig kommunedelplan, boligsosial plan 2024-2034. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 11-1 tredje avsnitt samt 11-12.
2. Hadsel formannskap slutter seg samtidig til vedlagte utkast til planprogram og legger dette ut på offentlig ettersyn i 6 uker regnet fra annonsedato i lokal avis. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 4-1 første avsnitt første punktum og 11-13 første avsnitt.

--o0o--

Hadsel formannskap har behandlet saken i møte 09.11.2023 sak 6/23

Møtebehandling/votering:

Hadsel formannskap vedtok enstemmig innstillingene fra hovedutvalgene.

Hadsel formannskap sitt vedtak:

1. Hadsel formannskap vedtar planoppstart for fremtidig kommunedelplan, boligsosial plan 2024-2034. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 11-1 tredje avsnitt samt 11-12.
2. Hadsel formannskap slutter seg samtidig til vedlagte utkast til planprogram og legger dette ut på offentlig ettersyn i 6 uker regnet fra annonsedato i lokal avis. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 4-1 første avsnitt første punktum og 11-13 første avsnitt.

--o0o--

Kommunedirektørens innstilling

1. Hadsel formannskap vedtar planoppstart for fremtidig kommunedelplan, boligsosial plan 2024-2034. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 11-1 tredje avsnitt samt 11-12.
2. Hadsel formannskap slutter seg samtidig til vedlagte utkast til planprogram og legger dette ut på offentlig ettersyn i 6 uker regnet fra annonsedato i lokal avis. Hjemmel for vedtaket er plan- og bygningsloven §§ 4-1 første avsnitt første punktum og 11-13 første avsnitt.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - utkast til planprogram

Vedlegg 2 - forhåndsuttalelse fra Statsforvalteren i Nordland

Referanser i saken

- FNs bærekraftsmål¹ nr. 1 (*Utrydde fattigdom*), nr. 3 (*God helse*), nr. 10 (*Mindre ulikhet*) & nr. 17 (*Samarbeid for å nå målene*)
- Lov om kommunens ansvar på det boligsosiale feltet²
- Kommunal planstrategi 2020-2023³
- Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032⁴ jf. kap. 5.2 (*Bolyst*) bokstav b, kap. 5.3 *Folkehelse*, kap. 5.6 *Medvirkning* bokstav a, kap. 5.8 *Helse og omsorg* bokstav a & b, kap. 5.14 *Kommunale tjenester og forvaltning* jf. *Forvaltning av materielle ressurser* bokstav a, b & d, og kap. 6 *Geografiske satsningsområder* jf. det som går på boligsosiale hensyn.
- Kommunedelplan, strategisk boligplan 2021-2031⁵

Bakgrunn

I kommunal planstrategi har kommunestyret bestilt en revisjon av nåværende strategiske boligplan. Vedlagt er forslag til planprogram som kan legges ut på høring. Samtidig bør det varsles planoppstart.

Saksfremstilling

Jf. vedlagte forslag til planprogram og forhåndsuttalelse fra Statsforvalteren i Nordland.

Kommunedirektørens vurdering

Innledning:

Innledningsvis må presiseres at vedlagte utkast er et planprogram, ikke en plan. Planen kommer senere. Planprogrammet er en slags oppskrift på planleggings-prosessen frem til ny plan, og er dermed ikke så detaljert. Det tjener også som en politisk bestilling. Planprogrammet må legges ut på høring slik at man får vite om den er dekkende i forhold til de utredninger som skal gjøres.

Kommunedirektørens oppgave

Kommunedirektøren skal påse at saker som legges frem for politisk behandling er forsvarlig utredet jf. kommuneloven § 13-1 tredje avsnitt. Dette innebærer at utredningen skal gi et faktisk og rettslig grunnlag for å treffe vedtak. Kommunestyret har selv bestilt en revisjon av angitte plan, og kommunedirektøren følger dette opp.

Om fremtidig plan:

Vi lager planer fordi vi ønsker å skrive ned hvordan vi vil påvirke samfunns-utviklingen i Hadsel. Gjennom skriftliggjøring får vi bedre oversikt over hva vi skal gjøre, og alle kan lese det samme. Boligsosial plan er en utdyping av kommune-planens samfunnsdel, og vil derfor fungere som en delplan.

Før het planen *Strategisk boligplan*, men nå foreslås navnet endret til *Boligsosial plan*. Dette fordi fokuset først og fremst er de vanskeligstilte i boligmarkedet med utgangspunktet i ny boligsosial lov som trådte i kraft 1/7-2023. Dette betyr ikke at vi skal kutte ut vår innsats i det øvrige boligmarkedet, men heller flytte denne satsningen i stor grad inn i kommuneplanen og reguleringsplaner. Det vil fortsatt være et samspill mellom boligsosial plan og det ordinære boligmarkedet.

¹ Se FN sambandet <https://www.fn.no/om-fn/fns-baerekraftsmaal>

² Se Lovdata <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2022-12-20-121>

³ Se Hadsel kommune <https://www.hadsel.kommune.no/wp-content/uploads/2022/10/Vedtattplanstrategi2020-2023.pdf>

⁴ Se Hadsel kommune <https://www.hadsel.kommune.no/wp-content/uploads/2022/10/Kommuneplanenssamfunnsdel2021-2032vedtatt18062021-1.pdf>

⁵ Se Hadsel kommune <https://www.hadsel.kommune.no/wp-content/uploads/2022/10/Kommunedelplan-strategiskboligplan2021-2031vedtattavkommunestyret06052021.pdf>

Hvem er vanskeligstilt?

Sentralt i planarbeidet er den nye boligsosiale loven. I denne er vanskeligstilte på boligmarkedet definert slik:

«Med vanskeligstilte på boligmarkedet menes i denne loven personer som ikke kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, og derfor trenger bistand til å skaffe eller beholde en egnet bolig».

I lovens forarbeider⁶ er den vanskeligstilte gruppen utdypet slik (sitat): «Personer som av økonomiske, sosiale eller helse- og omsorgsmessige årsaker ikke kan ivareta sine interesser på boligmarkedet, og derfor trenger bistand til å skaffe eller beholde en egnet bolig». Alder, kjønn, nasjonalitet, hvor de befinner seg i kommunen etc. spiller mindre rolle. Det er den vanskeligstilte som skal være i sentrum.

Lokasjoner for vanskeligstilte:

De vanskeligstilte har ganske forskjellige behov: En god del av disse har mindre mobilitet enn andre av ulike grunner, bl.a. ut fra hvor de bor eller skal bosette seg. Avstanden til ulike offentlige- og private samfunnstjenester kan spille en stor- og avgjørende rolle i forhold til et forsvarlig tilbud.

Politisk handlingsrom:

Listen under trenger ikke være utfyllende:

Alternativ 1 – Ingen plan
Fordeler:
<ul style="list-style-type: none">• Vi sparer oss for en egen plan. Slik plan er ikke lovpålagt.• Vi sparer ressursbruk til å lage egen plan• Vi har jo «systemet» allerede på plass i forhold til den nye loven. Hva er da poenget med ny plan?• Vi lar heller kommunens samfunnsdel styre, og justerer denne til ny lov• Handlefrihet – marked og behov styrer
Ulemper:
<ul style="list-style-type: none">• Innsatsen blir mindre definert, samfunnsdelen er jo «bare» overordnet• Vi kan risikere at vi opptrer mer «vinglete» og tilfeldighetene og øyeblikket kan i større grad få råde• Den sterke rett: den som roper høyest får mest gjennomslag• Lite brukermedvirkning
Alternativ 2 – Plan for vanskeligstilte og det ordinære markedet (slik planen er i dag)
Fordeler
<ul style="list-style-type: none">• Vi tydeliggjør innsatsen og blir dermed mer forutsigbare• Vi legger opp til å prioritere, og kan også legge opp til en klarere fordeling mellom sentrum og periferi• Vi tar aktivt del i markedsutviklingen, gjennom f.eks. egne ordinære boligprosjekt og vi legger opp til å prioritere de vanskeligstilte på boligmarkedet, de som ikke er spesielt attraktive for markedet• Samarbeidsmuligheter• Vi stimulerer boligentreprenørene, gjennom aktiv bruk av virkemidler (f.eks. Husbankens ordninger) slik at markedet kan hjelpe oss til å bistå de vanskeligstilte• Brukermedvirkning
Ulemper
<ul style="list-style-type: none">• Ordinære utbyggerinteresser kan i verste fall slåss om de samme kommunale ressursene som de vanskeligstilte• Mer fokus på generell boligbygging i Hadsel for å vokse som kommune, fremfor å imøtekomme behovet vanskeligstilte har.• Fordelingspolitikk: «I år fikk område A, derfor skal område B ha neste år» kan bli en utfordring ved at man mister fokus på faktiske behov mennesker har og hvor behovet ligger
Alternativ 3 – Plan for vanskeligstilte
Fordeler
<ul style="list-style-type: none">• Vi tydeliggjør, og spisser innsatsen og blir dermed mer forutsigbare• Vi legger opp til å prioritere de vanskeligstilte på boligmarkedet (individrettet tilnærming)• Vi tar del i markedsutviklingen, gjennom aktiv bruk av virkemidler (f.eks. Husbankens ordninger) slik at markedet kan hjelpe oss til å bistå de vanskeligstilte.• Samarbeidsmuligheter!• Vi reduserer utgifter til prosjekter i det ordinære markedet• Vi lar det ordinære markedet i stor grad styre seg selv, og bidrar kun gjennom kommuneplanens arealdel, reguleringsplaner og utbyggingsavtaler.• Brukermedvirkning
Ulemper
<ul style="list-style-type: none">• Den kommunale innsatsen ovenfor det ordinære markedet reduseres. Kommunale prosjekter a-la Solsiden boligområde kan i verste fall forsvinne.

⁶ Se Regjeringen <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-132-l-20212022/id2919288/>

Konklusjon:

Ut fra et ressursperspektiv (hva vi faktisk kan få til), og utfra behovet for mer tydelighet- og konsistens utover det kommuneplanens samfunnsdel gir vil vi anbefale alternativ 3. Til grunnen må vi alltid ha med at vi har en oppgave ovenfor *vanskeligstilte* som er pålagt oss gjennom den nye loven.

Miljøkonsekvenser

Ingen

Økonomikonsekvenser

Planen skal legge opp til å videreføre ressursinnsatsen vi har i dag. Det kan bli nødvendig med økonomisk styrkning for å skape mer handlekraft for å oppnå målene, f.eks. gjennom byggeprosjekt. Tall er vanskelig å komme med på nåværende tidspunkt.

Andre konsekvenser

Ingen

Konklusjon

Kommunedirektøren vil tilrå planoppstart, og at vedlagte utkast til planprogram legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker.